

Data wysłania : 26.11.2025

Data otrzymania : 26.11.2025

Numer sprawy : WOO-III.410.3.26.2025.KW

P. B. GACINSKI
N

URZĄD MIASTA I GMINY OPATOWIEC
WPŁYNĘŁO
dn. 2025 - 11 - 27
Nr 6449 / 2025
podpis J. Sasak

Od: REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA W KIELCACH

<AE:PL-97086-47802-BUFIW-21>

Do:

URZĄD MIASTA I GMINY OPATOWIEC

<AE:PL-82588-59677-HRIDH-31>

Opatowiec-Strategia-opinia

Załączniki:

1. WOO-III.410.3.26.2025.KW.4_-_Opatowiec_Strategia_opinia.PDF



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W KIELCACH**

Kielce, dnia 26 listopada 2025 r.

WOO-III.410.3.26.2025.KW.4

Burmistrz Miasta i Gminy Opatowiec

W odpowiedzi na wniosek z dnia 28.07.2025 r., uzupełniony w dniu 26.08.2025 r., w sprawie zaopiniowania projektu dokumentu pn.: „**Strategia Rozwoju Gminy Opatowiec na lata 2025-2030**” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, na podstawie art. 54 ust. 1 i art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.) tut. organ **opiniuje** przedłożony projekt dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Strategia Rozwoju Gminy Opatowiec na lata 2025-2030 (Strategia) obejmuje swoim zasięgiem cały obszar gminy Opatowiec w jego granicach administracyjnych. Zgodnie z dokumentacją *Strategia* od chwili jej przyjęcia, stanowi podstawowy i najważniejszy dokument samorządu lokalnego, kierujący wytyczne dla dokumentów wdrożeniowych i planowania przestrzennego. Określa ona główne obszary, cele i kierunki polityki rozwoju gminy oraz stanowi punkt wyjścia do przygotowania pozostałych lokalnych dokumentów strategicznych i planistycznych. Stanowi odpowiedź samorządu gminnego na zmieniającą się sytuację społeczno-gospodarczą, wymagającą nowego spojrzenia na posiadane aspiracje, zasoby i perspektywy rozwoju gminy. Jej celem jest kierunkowanie polityki rozwoju gminy. Misją jest: *Podnoszenie standardu życia mieszkańców Gminy Opatowiec poprzez kreowanie warunków do aktywności społecznej i przedsiębiorczości oraz współdziałanie przy świadczeniu usług publicznych*. Natomiast wizją: *Zintegrowani i zaangażowani mieszkańcy współtworzą wspólnotę Gminy Opatowiec oferującą atrakcyjne warunki zamieszkania*. Zgodnie ze Strategią, aby osiągnąć wyznaczoną wizję rozwoju Gminy Opatowiec określono cztery zintegrowane cele strategiczne, a więc takie, które w pierwszej kolejności powinny być zrealizowane, gdyż są priorytetowe i ich efekty bezpośrednio przełożą się na założone cele. Projekty strategiczne mają zarówno charakter inwestycyjny, jak i nieinwestycyjny. Odnoszą się do kwestii społecznych, gospodarczych i przestrzennych. Mają charakter zintegrowany i przekrojowy, są komplementarne i jednocześnie odnoszą się do największych potrzeb oraz potencjałów rozwojowych gminy, a ich realizacja spowoduje osiągnięcie efektu synergii w oddziaływaniu na rozwój tego obszaru.

Projekty strategiczne do realizacji w ramach *Strategii Rozwoju Gminy Opatowiec na lata 2025–2030*:

1. Funkcjonalne i estetyczne zagospodarowanie przestrzeni i obiektów publicznych na terenie Gminy Opatowiec.
2. Rozwój infrastruktury komunalnej: lepsza jakość życia, niezależność energetyczna i ochrona środowiska naturalnego Gminy Opatowiec.
3. Podniesienie jakości usług publicznych w Gminie Opatowiec.
4. Rozwój przedsiębiorczości i aktywności społecznej mieszkańców Gminy Opatowiec.

Do działań inwestycyjnych przewidzianych do realizacji w ramach przedmiotowego dokumentu zaliczono m.in.: powstanie funkcjonalnej i ogólnodostępnej przestrzeni infrastruktury publicznej, w tym spójnego centrum Opatowca; utworzenie miejsc wypoczynku poprzez m.in. powstanie nad Wisłą miejsca

do wodowania łódek; tworzenie miejsc rekreacji przy zbiornikach wodnych oraz zagospodarowanie nadbrzeża Wisły; budowa i rozbudowa infrastruktury sportowej, m.in. budowa boiska sportowego w Krzczonowie; modernizacja, przebudowa, rozbudowa i budowa dróg na terenie gminy, w tym budowa ścieżek rowerowych; budowa kanalizacyjnej i sieci wodociągowej oraz modernizacja sieci istniejących, w tym budowa przydomowych oczyszczalni ścieków oraz przywrócenie ujęcia wody w Chwalibogowicach; rozbudowa istniejących instalacji do produkcji energii i ciepła OZE. Do działań nie inwestycyjnych zaliczono m.in.: wprowadzenie systemu profesjonalnego wsparcia mającego na celu podniesienie kwalifikacji i kompetencji zawodowych mieszkańców gminy doposażenie jednostek OSP, podnoszenie kwalifikacji zawodowych nauczycieli, podnoszenie kompetencji rolników w zakresie nowoczesnego rolnictwa, zapewnienie dostępu do opieki żłobkowej i przedszkolnej dla każdego dziecka w gminie, modernizacja szkół poprzez inwestycje w infrastrukturę dydaktyczną istniejących budynków szkolnych wraz z wyposażeniem w nowoczesny sprzęt ICT i materiały dydaktyczne oraz obiektów służących wzmacnianiu sprawności fizycznej uczniów, zbudowanie na bazie istniejącej infrastruktury publicznej zasobu lokali i infrastruktury wspierającej aktywność mieszkańców oraz wsparcie rozwoju lokalnego wolontariatu, a także wzmacnianie istniejących organizacji (głównie KGW, Klubów Seniora i OSP).

Na terenie gminy Opatowiec znajdują się formy ochrony przyrody w rozumieniu art. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 ze zm.), takie jak: specjalny obszar ochrony siedlisk zwany obszarem Natura 2000 Ostoja Nidziańska PLH260003, obszar specjalnej ochrony ptaków Dolina Nidy PLB260001, Nadnidziański Park Krajobrazowy, Nadnidziański Obszar Chronionego Krajobrazu, Koszycko - Opatowiecki Obszar Chronionego Krajobrazu, strefy ochrony ostoi oraz pomniki przyrody. W analizie i ocenie dotyczącej ww. form ochrony przyrody należy uwzględnić obowiązujące warunki ochrony wynikające z ww. ustawy o ochronie przyrody, a także m.in.: rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 2 września 2021 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Nidziańska PLH260003 (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 943), zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Nidziańska PLH260003 (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 1479 z późn. zm.); rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 stycznia 2011 r. w sprawie obszaru specjalnej ochrony ptaków Dolina Nidy PLB260001 (Dz. U. z 2011 r. poz. 133), zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach z dnia 25 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Nidy (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 1477 z późn. zm.); uchwała Nr XLIX/874/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie utworzenia Nadnidziańskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 3148 z późn. zm.), uchwała Nr XLIX/882/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Nadnidziańskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 3156); uchwale Nr XXXV/623/13 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 23 września 2013 r. dotyczącej wyznaczenia Koszycko - Opatowieckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 3315) oraz akty prawne dotyczące pomników przyrody. Na terenie gminy znajdują się również korytarze ekologiczne „Puszcza Niepołomska” (KPd-4B) i „Dolina Nidy” (KPdC- 4C).

W prognozie stwierdzono, że niektóre z zadań ujętych w projekcie tj.: powstanie funkcjonalnej i ogólnodostępnej przestrzeni infrastruktury publicznej, w tym spójnego centrum Opatowca; utworzenie miejsc wypoczynku poprzez m.in. powstanie nad Wisłą miejsca do wodowania łódek; tworzenie miejsc rekreacji przy zbiornikach wodnych oraz zagospodarowanie nadbrzeża Wisły; budowa i rozbudowa infrastruktury sportowej, m.in. budowa boiska sportowego w Krzczonowie; przebudowa i rozbudowa dróg na terenie gminy, wraz z budową ścieżek rowerowych; budowa sieci kanalizacyjnej i sieci wodociągowej oraz przywrócenie ujęcia wody w Chwalibogowicach; rozbudowa istniejących instalacji do produkcji energii i ciepła OZE kwalifikują się lub mogą kwalifikować się do przedsięwzięć wskazanych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839 z późn. zm.). Dla każdego ww. zadania przygotowano opis oraz dla niektórych również załącznik graficzny, aby przedstawić przybliżoną lokalizację planowanej inwestycji.

Szczegółowa jednak analiza i ocena w tym zakresie będzie możliwa na etapie konkretyzowania działań inwestycyjnych, kiedy będą znane ich parametry techniczne i zakres planowanych prac. W stosunku do każdego z zadań ujętych w projekcie Strategii przeanalizowano potencjalne oddziaływania na poszczególne elementy środowiska m.in.: florę, faunę, obszary chronione, w tym obszary Natura 2000, krajobraz, ludzi i ich zdrowie, powietrze, klimat, powierzchnię ziemi, gleby, wody i zasoby naturalne.

Z treści prognozy wynika, iż zaplanowane działania w większości będą miały charakter lokalny, tzn. będą one terytorialnie realizowane w obrębie analizowanego obszaru. Oddziaływania na środowisko będą występowały głównie na etapie realizacji przedsięwzięcia i będą polegały m.in. na emisji hałasu i spalin, zmniejszenie powierzchni biologicznie czynnej w tym wycinki zadrzewień, płoszeniu zwierząt w związku z realizacją prac budowlanych. Na etapie eksploatacji oddziaływania związane będą z funkcjonowaniem nowych obiektów poprzez zwiększenie emisji zanieczyszczeń do powietrza, hałasu. Negatywny wpływ zadań na środowisko wystąpi głównie na etapie prowadzenia prac budowlanych i będzie związany m.in. z emisją zanieczyszczeń do powietrza, hałasu oraz powstawaniem odpadów. Oddziaływania te będą miały charakter lokalny, krótkotrwały i odwracalny. Planowane inwestycje spowodują również zajęcie nowych terenów i zmniejszenie powierzchni biologicznie czynnej, mogą również wpłynąć na ograniczenie infiltracji wód powierzchniowych do gruntu, czy też zmiany w krajobrazie. Ingerencję w środowisko związaną z realizacją przedsięwzięć można ograniczyć do racjonalnego poziomu poprzez dobrze przemyślany wybór lokalizacji, ponieważ skala wywoływanych przez nie przekształceń środowiska zależeć będzie w znacznym stopniu od lokalnych uwarunkowań. Ponadto jak wskazują zapisy prognozy prawidłowo sporządzony projekt, uwzględniający potrzeby ochrony środowiska zarówno na etapie budowy jak i w fazie eksploatacji inwestycji pozwoli także ograniczyć te oddziaływania.

W prognozie oceniono również wpływ realizacji projektu dokumentu na obszary przyrodniczo chronione. Nie wykluczono późniejszych potrzeb uzyskiwania stosownych zezwoleń na odstępstwa od zakazów w zakresie ochrony gatunkowej, w tym także m.in. w treści projektu Strategii uwzględniono potrzebę ochrony gatunków ptaków i nietoperzy i procedur z tym związanych niezbędnych na etapie inwestycji z zakresu termomodernizacji. Zgodnie z prognozą projekt dokumentu zakłada min. realizację inwestycji, które można zakwalifikować do inwestycji celu publicznego, których w myśl ustawy o ochronie przyrody nie dotyczą zakazy obowiązujące w parku krajobrazowym oraz obszarach chronionego krajobrazu. Z analizy zawartej w dokumentacji odnoszącej się do obszarów Natura 2000 występujących na terenie gminy Opatowiec tj. Ostoja Nidziańska PLH260003 oraz Dolina Nidy PLB260001 wynika, iż *na etapie konkretyzowania zamierzeń zostaną zaproponowane rozwiązania inwestycyjne, które będą lokalizowane poza siedliskami przyrodniczymi i siedliskami gatunków będących przedmiotami ochrony obszarów Natura 2000 oraz zostanie wprowadzona strefa buforowa wynosząca 25 m od siedliska. Ponadto, obszar Natura 2000 Ostoja Nidziańska na terenie gminy zajmuje niewielkie fragmenty i w większości są to tereny niezainwestowane, oddalone od terenów zamieszkałych, gdzie nie będą wykonywane żadne działania inwestycyjne. W chwili obecnej nie są znane dokładne przebiegi wszystkich inwestycji liniowych, jednak należy podkreślić, że wszystkie obiekty będą zlokalizowane w taki sposób, aby omijać przedmioty ochrony w postaci siedlisk przyrodniczych lub stanowisk gatunków. Można zatem stwierdzić, że cyt.: „Realizacja planowanych zadań nie powinna spowodować znacząco negatywnego oddziaływania na cele ochrony obszaru Natura 2000 Ostoja Nidziańska. Realizacja zadań nie pogorszy również integralności obszarów Natura 2000 oraz nie wpłynie negatywnie na powiązania z innymi obszarami Natura 2000” oraz „Obszar Natura 2000 Dolina Nidy zajmuje niewielką powierzchnię gminy i obejmuje w większości tereny niezagospodarowane w gminie, na których nie przewiduje się lokalizacji inwestycji infrastrukturalnych. Strategia nie wykazuje działań lokalizowanych na obszarze natura 2000 Dolina Nidy oraz działań, które mogłyby znacząco negatywnie oddziaływać na cele, przedmiot ochrony i integralność obszaru Natura 2000 Dolina Nidy, jak i pozostałych form ochrony przyrody zlokalizowanych na terenie gminy.”* Zgodnie z prognozą w celu ograniczenia negatywnego oddziaływania na formy ochrony przyrody, w tym na obszary Natura 2000, podczas realizacji inwestycji zlokalizowanych na wspomnianych formach ochrony przyrody będą stosowane działania minimalizujące.

W związku z powyższym nie przewiduje się znaczącego negatywnego oddziaływania na obszary Natura 2000 Ostoja Nidziańska oraz Dolina Nidy. Większość z zaplanowanych zadań to inwestycje liniowe. Będą

to jednak niedogodności związane jedynie z fazą realizacji inwestycji, co oznacza, że charakter oddziaływania będzie chwilowy i ustanie w momencie zakończenia prac. Zarówno modernizacja dróg, jak i rozbudowa sieci ścieżek rowerowych może mieć negatywny wpływ na środowisko na etapie realizacji ze względu na przemieszczanie mas ziemnych, emisję hałasu, spalin i pyłu, wykorzystanie zasobów naturalnych oraz wycinka drzew. Negatywny wpływ na środowisko podczas realizacji inwestycji będzie minimalizowany poprzez m.in.: prowadzenie prac w porze dziennej, odpowiednie zabezpieczenie terenu inwestycji, właściwe zagospodarowanie powstających ścieków, odpadów oraz przemieszczanych mas gruntu i korzystanie z urządzeń sprawnych technicznie. W celu utrzymania drożności korytarzy ekologicznych należy, poszukiwać rozwiązań pozwalających zwierzętom na swobodne przekraczanie szlaków komunikacyjnych w miejscach ich migracji czy bytowania.

Budowa, przebudowa, rozbudowa i modernizacja dróg gminnych w perspektywie długofalowej mogą poprawić stan jakości powietrza i klimat akustyczny w gminie oraz zmniejszyć zużycie zasobów naturalnych.

Zadanie dot. budowa kanalizacyjnej i sieci wodociągowej oraz modernizacja sieci istniejących, budowa przydomowych oczyszczalni ścieków oraz przywrócenie ujęcia wody w Chwalibogowicach ma na celu poprawę warunków sanitarnych, uporządkowanie gospodarki ściekowej poprzez podłączenie istniejących i planowanych budynków do zbiorowego systemu odprowadzania ścieków. Ww. zadanie ma charakter prośrodowiskowy i w dalszej perspektywie zarówno realizacja sieci wodociągowej oraz kanalizacyjnej wpłynie pozytywnie na warunki gruntowo-wodne analizowanego terenu.

Rozbudowa istniejących instalacji do produkcji energii i ciepła OZE (np. systemy fotowoltaiczne, kolektory słoneczne, pompy ciepła na obiektach gminnych, publicznych i prywatnych), w fazie eksploatacji przynosić będzie przede wszystkim pozytywne pod względem ekonomicznym oddziaływanie takie jak: zmniejszenie strat ciepłych budynku, poprawę standardu życia, ograniczenie zużycia energii z równoczesnym zmniejszeniem emisji zanieczyszczeń do powietrza atmosferycznego.

Mając na uwadze charakter zadań oraz zastosowanie rozwiązań chroniących środowisko na etapie realizacji oraz eksploatacji przedsięwzięcia nie przewiduje się negatywnego oddziaływania inwestycji w odniesieniu do realizacji zarówno celów środowiskowych wyznaczonych dla wód powierzchniowych i podziemnych, jak i celów ochrony form ochrony przyrody, w tym na obszary Natura 2000.

Z uwagi na fakt, iż cały obszar gminy położony jest na terenie obszarów chronionych, planowane inwestycje będą zlokalizowane na terenie form ochrony przyrody. Zgodnie z zapisami prognozy nie przewiduje się negatywnego oddziaływania na cele ochrony obszarów Natura 2000, w tym w szczególności na stan siedlisk przyrodniczych, siedlisk gatunków roślin i zwierząt, gatunki, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 oraz integralność obszaru Natura 2000 i jego powiązania z innymi obszarami.

W prognozie odniesiono się również do wpływu planowanych inwestycji na pozostałe formy ochrony przyrody. W wyniku dokonanej oceny stwierdzono, że nie dojdzie do znaczących oddziaływań na wartości przyrodnicze obszarów i obiektów chronionych. Ponadto większość z zadań przewidzianych do realizacji w ramach projektu dokumentu stanowi inwestycje celu publicznego, których w myśl ustawy o ochronie przyrody nie dotyczą zakazy obowiązujące w parku krajobrazowym oraz obszarach chronionego krajobrazu. Niemniej jednak wskazano, że również w przypadku takich działań, planowane będą one z jak największą dbałością o stan środowiska.

W ocenie przedstawiono także rozwiązania minimalizujące ewentualny negatywny wpływ planowanych zadań na środowisko, mogących być rezultatem projektowanego dokumentu.

Z analizy i oceny zawartej w prognozie można wnioskować, że realizacja założeń projektu dokumentu nie spowoduje znacząco negatywnego oddziaływania na środowisko, w tym na formy ochrony przyrody przy odpowiednio dobranej lokalizacji, zachowaniu obowiązujących przepisów i standardów w zakresie ochrony środowiska i przyrody wynikających z przepisów odrębnych oraz przy uwzględnieniu zawartych w dokumentacji działań minimalizujących negatywne oddziaływania planowanych zadań na środowisko.

W związku z powyższym opiniuje się projekt Strategii Rozwoju Gminy Opatowiec na lata 2025-2030 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, jak na wstępie.

Niniejsza opinia nie zwalnia z przeprowadzenia procedur dotyczących oceny oddziaływania przedsięwzięć na środowisko, w tym na obszary Natura 2000 zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), a także uzyskania stosownych zezwoleń w zakresie ochrony gatunkowej zwierząt, roślin i grzybów na podstawie ustawy o ochronie przyrody, jeżeli taka konieczność wyniknie na etapie konkretyzowania działań inwestycyjnych.

W związku z zapisami art. 55 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), przyjęty dokument wraz z podsumowaniem, o którym mowa w art. 55 ust. 3 ww. ustawy, należy przesłać Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Kielcach.

Z upoważnienia
Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach
Wioletta Łyżwa
p.o. naczelnika Wydziału Ocen Oddziaływania na Środowisko
/-podpisany cyfrowo/

Otrzymują:

1. Adresat – przedłożenie elektroniczne e-Doręczenie,
2. a/a.